

## 7. ACTOS PARLAMENTARIOS EN EL SENADO EN RELACION CON LAS COMUNIDADES AUTONOMAS

*María Rosa Ripollés Serrano*

El análisis de los actos parlamentarios verificados en 1989 en relación con las Comunidades Autónomas se refiere a los efectuados en el Senado por su específica condición de Cámara de representación territorial en nuestro sistema constitucional.

Es preciso señalar que 1989 es un año parlamentario atípico puesto que las Cámaras fueron disueltas el 1 de septiembre, por lo que sólo hubo, de acuerdo con los artículos 73.1 de la Constitución y 69.1 del Reglamento del Senado, un período de sesiones.

Por ceñirnos exclusivamente al ámbito temporal determinado, sólo se recogen los actos que se producen dentro del año de referencia, y ello supone que, en ocasiones, se cite sólo un acto parlamentario derivado —enmienda, contestación del Gobierno a una pregunta escrita, etc.— cuando el principal corresponde a 1988, o a la inversa, un acto parlamentario principal de tracto interrumpido como consecuencia del principio general de caducidad derivado de la disolución parlamentaria (Disposición Adicional Primera del Reglamento del Senado) (1).

- Preguntas orales Pleno: 10
  - Contestaciones del Gobierno a preguntas escritas: 73
  - Preguntas escritas: 178
  - Actos en relación con el Fondo de Compensación Interterritorial: 32
  - Proyectos de ley: 1
  - Proposiciones de ley de Grupos Parlamentarios del Senado: 1
  - Mociones ante el Pleno: 3  
(1 Moción presentada, 1 retirada, y 1 enmienda a una Moción de 1988)
  - Interpelaciones: 4
  - Comparecencias en Comisión: 53
  - Asuntos en relación con el Tribunal de Cuentas: 2
  - Asuntos en relación con Ayuntamientos: 2
  - Actos en relación con órganos de las Comunidades Autónomas: 2
  - Peticiones: 1
  - Peticiones de documentación: 1
- Total: 363
- Número total aproximado de expedientes parlamentarios en Senado en 1989: 3045

---

(1) El proceso de informatización parlamentaria no está ultimado, razón por la que existe un margen de error en los resultados que se recogen seguidamente.

Se ha seguido el Código de iniciativas del Senado —«Gelabert»— como procedimiento descriptor.

— Número total aproximado de expedientes parlamentarios en relación con las Comunidades Autónomas: 363

Porcentaje del número total de expedientes: 11,9%

El número de actos parlamentarios citados se refieren expresamente a las Comunidades Autónomas, obvio es indicar, que no se recogen aquéllos que, por vía referencial, también aluden a las Comunidades Autónomas, o que por su naturaleza tratan de situaciones de Senadores, Grupos Parlamentarios, u otros órganos parlamentarios —Mesa, Junta de Portavoces, Comisiones, Pleno, Diputación Permanente, Mesas Conjuntas, Comisiones Mixtas. En todo caso el exiguo porcentaje, hechas las salvedades indicadas, es paradigmático de la todavía no plena territorialidad material de la Cámara Alta.

Se recoge, a continuación, un breve resumen del contenido de los actos parlamentarios relacionados con las Comunidades Autónomas.

### *Preguntas orales en Pleno*

De las 10 preguntas orales en el Pleno de la Cámara 3 son de Senadores de Coalición Popular; 4 de Senadores del Grupo Mixto; 1 de un Senador del Grupo CIU; y 2 de Senadores del Grupo del CDS.

4 preguntas se refieren, en general, a todas las Comunidades Autónomas, sobre las siguientes materias:

— Razones por las que no se han transferido aún las funciones de gestión de la asistencia sanitaria del Instituto Social de la Marina a ninguna Comunidad Autónoma.

— Sobre la construcción de nuevos pasos transfronterizos por las Comunidades Autónomas sin la intervención del Gobierno Central.

— Razones por las que el Presidente del Gobierno no ha informado a los órganos de Gobierno de las Comunidades Autónomas, ni al Congreso de los Diputados, ni al Senado, sobre los objetivos y actividades que se propone la Presidencia española de la CEE en el primer semestre de este año.

— Sobre qué aplicación legal van a tener los costos financieros ocasionados por la demora en la remesa de dinero a las Comunidades Autónomas.

Dos preguntas se refieren a la Comunidad Autónoma de Andalucía sobre:

— Demora en la remesa de fondos a la Comunidad Autónoma de Andalucía con destino al pago de sus gastos.

— Si el Gobierno considera factible la transferencia de las fincas agrarias de RUMASA a la Comunidad Autónoma de Andalucía.

El resto de las preguntas se refieren a:

— Plan de regeneración de las playas del Maresme de Cataluña.

— Si está de acuerdo el Gobierno en cómo se resolvió la concentración de agricultores ante la sede del Delegado del Gobierno en Castilla-León.

— Razones por las que no se ha cedido local alguno procedente del llamado Patrimonio sindical a la Central Sindical de ámbito gallego CXTG.

— Razones que condujeron al Ministro de Asuntos Exteriores para expresar que la actitud del Gobierno de Canarias, no era un problema político ni jurídico, sino que es un problema de civilización.

### *Contestación del Gobierno a preguntas escritas*

El total de 73 respuestas del Gobierno se dirige, por Comunidades Autónomas, a asuntos en relación con:

Galicia 19  
Castilla-La Mancha 10  
Comunidad Valenciana 7  
Castilla-León 5  
Andalucía 2  
La Rioja 2  
Aragón 1  
Balears 1  
Asturias 1  
Madrid 1

Referiremos sólo las contestaciones a preguntas que afectan a las relaciones con todas las Comunidades Autónomas.

1) Sobre distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años de los fondos del Estado destinados a financiar los planes de cooperación en comarcas de acción especial. Grupo Socialista (Barreiro).

2) Sobre distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de los fondos del Estado destinados a financiar los Planes provinciales de cooperación a las obras y servicios municipales. Grupo Socialista (Barreiro).

3) Sobre distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de los fondos del Estado destinados a financiar el programa de carácter cultural de ámbito local. Grupo Socialista (Barreiro).

4) Sobre distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de fondos del Estado destinados a financiar el programa de equipamiento básico a municipios mayores de 20.000 habitantes con fuertes carencias en los mismos. Grupo Socialista (Barreiro).

5) Sobre distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de los fondos del Estado destinados a favorecer las subvenciones condicionadas del Consejo Superior de Deportes para la construcción de instalaciones deportivas de interés municipal. Grupo Socialista (Barreiro).

6) Sobre el control del alto grado de endeudamiento de las Comunidades Autónomas. Grupo Parlamentario de Coalición Popular (Luna Aguado).

7) Sobre ayudas para Canarias de los Fondos estructurales europeos —cuantía y concepto— durante 1986, 1987, 1988, y su comparación con el resto de las Comunidades Autónomas. Grupo Parlamentario Mixto (Sánchez García).

8) Sobre la inversión pública regionalizada para cada Comunidad Autónoma en 1987. Agrupación Partido Liberal (Luna Aguado).

9) Sobre la figura del Director Territorial. Grupo Parlamentario de Coalición Popular (Macías Santana).

10) Sobre cual es la distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de los fondos del Estado destinados a financiar la realización de obras hidráulicas de infraestructura urbana. Grupo Parlamentario Socialista (Barreiro).

### *Preguntas con respuesta por escrito*

Suman un total de 178, de las que 126 corresponden a Senadores del Grupo Parlamentario de Coalición Popular, 35 al Grupo Parlamentario Mixto, 16 al Grupo Parlamentario Socialista, y 1 al Grupo Parlamentario del CDS.

Por referencia a Comunidades Autónomas, 8 lo son en general a todas las Comunidades Autónomas:

1) Distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de los fondos del Estado destinados a financiar la realización de obras hidráulicas de infraestructura urbana. Grupo Parlamentario Socialista (Barreiro).

2) Distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años de los fondos del Estado destinados a financiar el programa de instalaciones de carácter cultural de ámbito local. Grupo Parlamentario Socialista (Barreiro).

3) Distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de los fondos del Estado destinados a financiar los planes provinciales de cooperación a las obras y servicios municipales. Grupo Parlamentario Socialista (Barreiro).

4) Distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de los fondos del Estado destinados a financiar los planes de cooperación en comarcas de acción especial. Grupo Parlamentario Socialista (Barreiro).

5) Distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de los fondos del Estado destinados a financiar el programa de equipamiento básico a municipios mayores de 20.000 habitantes con fuertes carencias de los mismos. Grupo Parlamentario Socialista (Barreiro).

6) Distribución por Comunidades Autónomas, durante los últimos años, de los fondos del Estado destinados a financiar las subvenciones condicionadas del Consejo Superior de Deportes para la construcción de instalaciones deportivas de interés municipal. Grupo Parlamentario Socialista (Barreiro).

7) Sobre relación de proyectos cofinanciados durante 1988 en las diferentes Comunidades Autónomas. Grupo Parlamentario de Coalición Popular (García Royo).

8) Sobre control de alto grado de endeudamiento de las Comunidades Autónomas.

Las restantes se refieren respectivamente: 35 a Canarias; 26 a Castilla-La Mancha; 21 a Galicia; 11 a Comunidad Valenciana; 11 a Castilla-León; 3 a Andalucía; 3 a Extremadura; 3 a La Rioja; 3 a Baleares; 2 a Asturias; y 1 a Aragón, Cantabria, Cataluña y Madrid. Amén de 48 preguntas sobre la misma materia dirigidas por provincias de las diferentes Comunidades Autónomas.

Por materias, el grueso de las preguntas se refieren a Sanidad —57—; seguimiento de los Presupuestos Generales del Estado —23—; Comunicaciones —8—; Medio Ambiente —7—; Fondos estructurales comunitarias —9—; FEDER —6—; FEOGA —6—; FSE —6—; Proceso de integración en la CEE —6—; Carreteras y obras hidráulicas —6—; Inversiones extranjeras y Agricultura —4 respectivamente—; Ministerio de Educación y Ciencia y Hacienda —3 respectivamente—; Transporte ferroviario, Gas, Ministerio de Cultura, Deportes, Ayuntamientos, Seguridad ciudadana, Plan de Desarrollo Regional, Justicia e Industria —2 respectivamente—; y Fuerzas de Seguridad, Universidad, Trabajo, Fondo de Compensación Interterritorial, derecho de huelga, vivienda, V Centenario, Comercio, Cultura e Integración social —1 respectivamente—.

#### *Actos relacionados con el Fondo de Compensación Interterritorial*

32 escritos remitiendo expedientes de proyectos de obra en diferentes Comunidades Autónomas —2 en Cataluña; 3 en Cantabria; 1 en Andalucía; 6 en Galicia; 5 en Aragón; 6 en Castilla-León; 1 en Baleares; 1 en Navarra; 2 en Madrid; 2 en La Rioja; 1 en la Comunidad Valenciana; y 2 en Extremadura.

#### *Proyectos de Ley*

Un solo Proyecto de Ley Orgánica por el que se da nueva redacción a los artículos 4.1 y 7.1 y 2 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre de financiación de las Comunidades Autónomas, cuyo análisis se realiza en otro apartado de este estudio.

#### *Proposiciones de Ley*

Proposición de Ley del Grupo Parlamentario Mixto (Senador Herrero González) referente a la reintegración de los Pinares de Balsain a la Comunidad de ciudad y tierra de Segovia.

— Boletín Oficial Cortes Generales, Serie II, 316 a) de 29 de mayo de 1989.

— Boletín Oficial Cortes Generales, Serie II, 316 b) de 20 de junio de 1989.

#### *Mociones ante el Pleno*

Se presentó una Moción —número 66— sobre cooperación transfronteriza entre colectividades o autoridades territoriales, aprobada por el Pleno el 26 de abril de 1989.

— Boletín Oficial Cortes Generales, Serie I, número 30 de 8 de mayo de 1989.

A la Moción número 56 del Grupo Parlamentario Mixto sobre relaciones con las Comunidades Autónomas y reformas de sus Estatutos, presentada en 1988, se presentó una enmienda del Grupo Parlamentario del CDS. Tanto la enmienda, como la Moción fueron rechazadas.

Se retiró la Moción número 55 del Grupo Parlamentario Mixto por la que se solicitaba que el Senado instara al Gobierno para que establezca por ley el proceso de información previsto en el artículo 37 del Estatuto de Autonomía para Canarias de 1982, y los correlativos de las demás Comunidades Autónomas, en su caso del Estado a los Organismos del Gobierno de dichas Comunidades Autónomas sobre elaboración de Tratados, Convenios Internacionales y en las negociaciones de adhesión a los mismos que les afecten.

### *Interpelaciones*

Las 4 Interpelaciones corresponden a:

1) Interpelación sobre si el Gobierno tiene previsto ampliar competencias de las Comunidades Autónomas que accedieron a la autonomía vía artículo 143 de la Constitución. Grupo Parlamentario CiU (Ferrer i Roca).

2) Interpelación sobre posición del Gobierno ante el deseado reconocimiento por parte de las Instituciones Europeas de las lenguas que son oficiales en el Estado Español. Grupo Parlamentario CiU (Ferrer i Roca).

3) Interpelación sobre postura del Gobierno sobre la participación de las Comunidades Autónomas en el ámbito Europeo. Grupo Parlamentario del CDS (Otamendi).

4) Interpelación sobre la política a seguir respecto de los temas específicos solicitados por el Parlamento de Canarias que tratan de las adaptaciones del régimen comunitario aplicable a las Islas Canarias. Grupo Parlamentario Mixto (Sánchez García).

### *Comparecencias en Comisión*

Se trata de comparecencias efectuadas ante la Comisión de Autonomías y Organización y Administración Territorial, sin duda la Comisión clave en materia autonómica, y en la Comisión de seguimiento del Fondo de Compensación Interterritorial.

Pues bien, de las comparecencias efectuadas citaremos las más significativas en relación con las Comunidades Autónomas:

#### *Comparecencias ante la Comisión de seguimiento del Fondo de Compensación Interterritorial*

- Secretario de Estado para las Administraciones Territoriales.
- Consejero de Economía y Hacienda de la Comunidad Autónoma de Castilla-León.
- Presidente de la Comunidad Autónoma de Madrid.
- Director General de Incentivos Económicos Regionales.
- Vicepresidente de la Junta de Extremadura.
- Vicepresidente de la Junta de la Comunidad Autónoma de Baleares.

- Director General de Análisis Económico Territorial.
- Consejero de Economía y Hacienda del Gobierno de Navarra.
- Consejero de Economía y Hacienda del Gobierno de Canarias.
- Consejero de Economía y Hacienda de la Generalitat Valenciana.
- Consejero del Departamento de Economía y Finanzas de la Generalitat de Cataluña.
- Consejero de Hacienda y Planificación de la Junta de Andalucía.
- Director General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

*Comparecencias de autoridades autonómicas ante la Comisión de Autonomías*

- Presidente de la Xunta de Galicia.
- Presidente de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- Presidente de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia.
- Presidente de la Comunidad Autónoma de Aragón.
- Presidente de la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha.
- Presidente de la Comunidad Autónoma de Cantabria.
- Consejero del Departamento de Presidencia, Justicia y Desarrollo Autonómico del País Vasco.

*Asuntos relacionados con el Congreso*

Comunicación del Acuerdo del Congreso de los Diputados de tramitar por el procedimiento de lectura única el Proyecto de Ley de adaptación del concierto económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco.

*Recursos y cuestiones de inconstitucionalidad*

Se analiza en otro apartado de este estudio por lo que únicamente nos referimos a ello en cuanto escritos remitidos por el Tribunal Constitucional a la Cámara para su conocimiento y efectos oportunos.

*Actos en relación con el Tribunal de Cuentas*

Se trata de dos escritos de la Comisión Mixta para el Tribunal de Cuentas remitiendo Resoluciones e informe de fiscalización del Tribunal de Cuentas sobre subvenciones del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo en Cantabria y cuantificación de la reducción de la subvención correspondiente al Partido Regionalista de Cantabria en las elecciones a la Asamblea Regional de 1987.

*Actos en relación con Ayuntamientos*

De los dos actos reseñados, uno de ellos es un escrito del Ayuntamiento de Gerona remitiendo Acuerdo sobre oficialidad de la lengua catalana en las Instituciones de la CEE, y en el Senado. En el segundo remite Acuerdo del Ayuntamiento de Valseca en Segovia sobre devolución de pinares de Balsain a la Comunidad de tierra y ciudad de Segovia.

*Actos relacionados con órganos de las Comunidades Autónomas*

Un primer escrito contiene solicitud de la Junta de Castilla-León para

que se autorice a exponer en Valladolid el fondo de arte español contemporáneo representativo de las Comunidades Autónomas.

El otro escrito, del Parlamento Vasco, traslada el Acuerdo de aprobación de la Proposición no de ley sobre creación de una plataforma de cooperación transfronteriza entre la Comunidad Autónoma Vasca, Navarra y el País Vasco en el Estado Francés.

### *Peticiones*

Se registra contestación a una petición procedente del Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma de Madrid.

### *Peticiones de Documentación*

La Senadora Sainz García del Grupo Parlamentario de Coalición Popular solicita documentación al Gobierno del Estado sobre cifra y porcentaje de población analfabeta en España y su distribución por Comunidades Autónomas en los últimos 10 años.

En fin, preciso es referirse al informe de la Comisión de Autonomías y Organización y Administración territorial que, en la segunda fase de su Plan de Trabajo sobre Relaciones Interadministrativas —1988-1989—, recoge, como cuestiones planteadas por los comparecientes de distintas Comunidades Autónomas —6 Presidentes y 1 Consejero—, lo siguiente, en relación con el Senado:

- 1) Se considera culminada una fase del proceso autonómico. Necesidad de un nuevo impulso.
- 2) Desde las Comunidades Autónomas no se aprecia la función territorial del Senado, que se ve únicamente como Cámara de segunda Lectura.
- 3) Debe potenciarse la naturaleza del Senado como cámara de representación territorial —foro de discusión y debate de temas autonómicos.
- 4) El Senado debe tener mayor información de las cuestiones autonómicas y recibir habitualmente a las autoridades de las Comunidades Autónomas.
- 5) Posibilidad de pertenencia al Senado de Presidentes de las Comunidades Autónomas.
- 6) El Senado, posible sede de la Conferencia de Presidentes.