

Índice

PRIMERA PARTE *El marco general*

00

Las funciones y las competencias de las CCAA en inmigración

JOSÉ ANTONIO MONTILLA

Profesor de Derecho Constitucional, Universidad de Granada

- I. LA INMIGRACIÓN COMO FENÓMENO TRANSVERSAL EN EL QUE CONFLUYEN TÍTULOS COMPETENCIALES AUTONÓMICOS
- II. FACULTADES COMPETENCIALES AUTONÓMICAS EN LA INTEGRACIÓN SOCIAL DE LOS INMIGRANTES
1. El desarrollo normativo autonómico de la integración social de los inmigrantes en el marco estatal y europeo
2. El deber de colaboración del Estado en la integración social de los inmigrantes: los planes de inmigración
3. El marco normativo de la política autonómica de integración social
- III. FACULTADES COMPETENCIALES Y PARTICIPACIÓN AUTONÓMICA EN EL ESTATUTO JURÍDICO DE LOS INMIGRANTES
- IV. LA PROPUESTA DE ATRIBUCIÓN EXTRAESTATUTARIA DE LA GESTIÓN ORDINARIA DE LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN A LAS CCAA
- V. LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN: UNA TAREA COMPARTIDA POR LAS DISTINTAS ADMINISTRACIONES

Las relaciones intergubernamentales en la inmigración

EDUARD ROIG

Profesor Titular de Derecho Constitucional, Universidad de Barcelona

- I. LA COMPARTICIÓN DE LA ACTUACIÓN PÚBLICA EN MATERIA DE INMIGRACIÓN
1. La ruptura de la exclusividad estatal en materia de inmigración: la integración de los inmigrantes
2. La necesidad de desarrollo de relaciones interadministrativas
3. Aproximación a una tipología y fundamentos de las relaciones interadministrativas en materia de inmigración
- II. LOS INSTRUMENTOS DE RELACIÓN INTERADMINISTRATIVA EN MATERIA DE INMIGRACIÓN
1. Los convenios entre Estado y Comunidades Autónomas como núcleo inicial de desarrollo
2. El Consejo Superior de Política de la Inmigración

3. Las Subcomisiones de cooperación y las relaciones bilaterales en materia de inmigración
4. Los procedimientos participados: especial atención al contingente de entrada y a la fijación del catálogo de ocupaciones de difícil cobertura
5. La planificación conjunta
6. Las posibilidades de transferencia, delegación y encargo de competencias a las Comunidades Autónomas
7. La falta de un mecanismo general de participación: ¿de nuevo sobre la reforma del Senado?
- III. CONCLUSIÓN
1. ¿Un sistema de relaciones interadministrativas en materia de inmigración?
2. Política de inmigración sin relaciones interadministrativas
3. Las relaciones en materia de inmigración en el marco del sistema general de relaciones interadministrativas en España

La política de inmigración del Estado como condicionante de las Comunidades Autónomas

ELISEO AJA

Catedrático de Derecho Constitucional, Universidad de Barcelona

- I. LA IMPORTANCIA DE LAS DECISIONES DEL ESTADO PARA LAS POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS
- II. EVOLUCIÓN Y SITUACIÓN ACTUAL DE LA POLÍTICA ESTATAL DE INMIGRACIÓN
1. La Constitución
2. Primera fase: La Ley Orgánica de Extranjería de 1985 y la Sentencia 115/1987 del Tribunal Constitucional
3. Segunda fase: las Leyes Orgánicas de 2000, su reforma y desarrollo
4. ¿Dónde estamos ahora?
- III. LA AUSENCIA DE UNA POLÍTICA ESTRATÉGICA PARA LA INMIGRACIÓN
1. La falta de una visión general sobre la inmigración
2. El predominio de la dialéctica inmigración irregular-regularización extraordinaria
3. Marginación de las Comunidades Autónomas y los municipios
4. Contradicciones y atisbos de un cambio
- IV. PRINCIPALES CRITERIOS PARA LA LEGISLACIÓN DE INMIGRACIÓN DEL ESTADO DESDE LA ÓPTICA DE LAS CCAA
1. Inmigración es diferente de extranjería
2. El Estado debe adoptar decisiones generales sobre la dimensión y caracteres de la inmigración y aplicarlas de forma coherente ...

- 3. Las decisiones básicas sobre la inmigración deben ser participadas por las Comunidades Autónomas, al margen de una futura mejora de la distribución de competencias
- 4. Las grandes líneas de la legislación de inmigración deben ser consensuadas entre los principales partidos
- 5. Respeto a los principios del Estado de derecho, democrático y social a ciertas reglas específicas de las políticas en este ámbito

SEGUNDA PARTE
Las Comunidades autónomas

Andalucía

NICOLÁS PÉREZ SOLÁ
Profesor Titular de Derecho Constitucional, Universidad de Jaén

- I. LA INTRODUCCIÓN
- 1. La situación de la inmigración en Andalucía
- 2. Génesis del 1.º Plan Integral para la Inmigración en Andalucía
- II. LOS OBJETIVOS PROGRAMÁTICOS DEL I PLAN INTEGRAL PARA LA INMIGRACIÓN EN ANDALUCÍA, SU APLICACIÓN Y EJECUCIÓN
- 1. Área socioeducativa
- 2. Área sociolaboral
- 3. Área sociosanitaria
- 4. Área de recursos sociales
- 5. Área de vivienda
- 6. Área sociocultural
- 7. Área de atención jurídica
- 8. Área de formación e investigación
- 9. Área de sensibilización social
- 10. Área de cooperación al desarrollo

Canarias

M. ASUNCIÓN ASÍN CABRERA
Profesora Titular de Derecho Internacional, Universidad de La Laguna

- I. INTRODUCCIÓN: LA INMIGRACIÓN EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS
- II. LA POTESTAD NORMATIVA DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS EN MATERIA DE INMIGRACIÓN
- III. LAS POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN SOCIAL DE LOS INMIGRANTES EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS
- 1. El Foro Canario para la Integración Social
- 2. El Plan Canario de Inmigración 2002-2004

- 3. El Segundo Plan Canario de Inmigración 2005-2007
- IV. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA INSTITUCIONAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS EN MATERIA DE INMIGRACIÓN
- V. REFLEXIONES FINALES

Cantabria

NAYRA ESPINOSA

Becaria de Investigación de Derecho Constitucional, Universidad de Cantabria

- I. INTRODUCCIÓN: LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN CANTABRIA
- II. LA POSTURA DEL GOBIERNO DE CANTABRIA ANTE EL FENÓMENO DE LA INMIGRACIÓN
- III. LA ACTUACIÓN MUNICIPAL EN MATERIA DE INMIGRACIÓN: EL AYUNTAMIENTO DE SANTANDER
- IV. EL DECISIVO PAPEL DEL TERCER SECTOR Y ONGS
- V. CONCLUSIONES

Castilla y León

ANA RUÍZ LEGAZPI

Investigadora de Derecho Constitucional, Universidad de Valladolid

- I. INTRODUCCIÓN
- II. LA INMIGRACIÓN EN CASTILLA Y LEÓN
- III. POLÍTICA AUTONÓMICA DE INMIGRACIÓN. MARCO NORMATIVO. PLAN INTEGRAL DE INMIGRACIÓN EN CASTILLA Y LEÓN (2005-2009)
- 1. Procedimiento de elaboración
- 2. Estructura
- 3. Control y presupuesto
- V. POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN EN EL ÁMBITO LOCAL
- V. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA INMIGRACIÓN EN CASTILLA Y LEÓN
- VI. CONCLUSIONES

Cataluña

M. J. LARIOS

Profesora Titular de Derecho Constitucional, Universidad de Barcelona

- I. INTRODUCCIÓN
- II. ALGUNOS DATOS SOBRE LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN CATALUNYA EN LA ACTUALIDAD
- III. ALGUNOS DATOS SOBRE LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN CATALUNYA EN LA ACTUALIDAD

1. Normativa catalana en materia de inmigración. El Decreto 188/2001 sobre los extranjeros y su integración social en Cataluña .
2. Los diferentes planes aprobados
3. Algunas políticas sectoriales. Su impacto en la inmigración
- IV. CONVENIOS ENTRE LA GENERALIDAD Y EL ESTADO EN MATERIA DE INMIGRACIÓN
- V. REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA PROPUESTAS EN MATERIA DE INMIGRACIÓN
- VI. CONCLUSIÓN

Comunidad Valenciana

ÁNGELES SOLANES

Profesora Titular de Filosofía del Derecho, Universidad de Valencia

- I. INTRODUCCIÓN: DATOS SOBRE LA INMIGRACIÓN EN LA COMUNIDAD VALENCIANA
- II. MARCO NORMATIVO DE REFERENCIA
- III. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DESDE LA GENERALITAT VALENCIANA, EL CEIM Y EL OBSERVATORIO VALENCIANO ..
 1. Del Comisionado del Gobierno para la Inmigración a la Dirección General de Inmigración
 2. Órganos asesores: la Comisión Interdepartamental de Inmigración y el Foro Valenciano de la Inmigración
 3. El Centro de Estudios para la Integración Social y Formación de los Inmigrantes (CEIM): el Observatorio Valenciano de las Migraciones
- IV. EL PLAN VALENCIANO DE LA INMIGRACIÓN
- V. ÁMBITO LOCAL: EL I PLAN PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INMIGRACIÓN EN LA CIUDAD DE VALENCIA
- VI. RECAPITULACIÓN

Extremadura

FCO. JAVIER DONAIRE

Profesor Titular de Derecho Constitucional, Universidad Carlos III de Madrid

- I. LA INMIGRACIÓN EN EXTREMADURA
- II. EL MARCO ORGANIZATIVO
1. La Consejería de Bienestar Social de la Junta de Extremadura .
2. Consejería de Cultura: el Comité Extremeño contra el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia
3. Consejería de Educación, Ciencia y Tecnología
- III. EL MARCO NORMATIVO
1. Fundamento constitucional y estatutario
2. Desarrollo legislativo
- 3 Potestad reglamentaria

4. La programación administrativa: el Plan de Acción de la Comunidad Autónoma de Extremadura para la Acogida y la Integración de Inmigrantes
- IV. CONSIDERACIONES FINALES

Galicia

SONIA GARCÍA

Profesora Asociada de Derecho Constitucional, Universidad de A Coruña

- I. INTRODUCCIÓN
- II. ESTRUCTURA ORGÁNICA Y COMPETENCIAS DE LAS UNIDADES RESPONSABLES DE EJECUTAR LA POLÍTICA AUTONÓMICA EN MATERIA DE INMIGRACIÓN
- III. PLAN DE ACTUACIÓN DE LA XUNTA DE GALICIA CON EL COLECTIVO DE INMIGRANTES: ACCIONES CONCRETAS
- IV. ÓRGANOS DE ASESORAMIENTO Y COORDINACIÓN INSTITUCIONAL

Madrid

ITZIAR GÓMEZ

Profesora ayudante de Derecho Constitucional, Universidad Carlos III de Madrid

- I. GEOGRAFÍA ELEMENTAL DE LA INMIGRACIÓN EN MADRID .
- II. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN RESPUESTA A LAS NECESIDADES DE LOS INMIGRANTES
1. Las políticas generales de que se hacen beneficiarios por sus especiales condiciones socioeconómicas
2. Las políticas específicas de inmigración
3. La atención a los colectivos más vulnerables
- III. ¿EN VIRTUD DE QUÉ NORMAS O PROGRAMAS SE ESTRUCTURAN Y ELABORAN ESTAS POLÍTICAS PÚBLICAS? EL DISEÑO JURÍDICO DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL E INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES
- IV. LAS INSTITUCIONES AL SERVICIO DE LAS POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN: ADMINISTRACIONES Y ORGANIZACIONES DEL TERCER SECTOR
1. La administración autonómica
2. Las ONG's, los convenios y las subvenciones
- V. LA COORDINACIÓN ENTRE ADMINISTRACIONES EN RELACIÓN CON LAS POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN SOCIAL DE LAS PERSONAS INMIGRANTES
- VI. EL CONTROL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE INTEGRACIÓN DE LAS PERSONAS INMIGRANTES: EL CONTROL PARLAMENTARIO Y EL DEFENSOR MADRILEÑO DEL MENOR
- VII. ASOCIACIONISMO Y PARTICIPACIÓN

- VIII. ACTUACIÓN SOBRE LA SOCIEDAD Y TRABAJO DE SENSIBILIZACIÓN
- IX. LOS PASOS DADOS Y LOS CAMINOS POR RECORRER EN LA POLÍTICA AUTONÓMICA DE INMIGRACIÓN

Navarra

CAMINO VIDAL

Profesora Titula de Derecho Constitucional, Universidad de Valladolid

- I. INTRODUCCIÓN. ALGUNAS NOTAS GENERALES DE LA POLÍTICA AUTONÓMICA NAVARRA EN MATERIA DE INMIGRACIÓN .
- II. DATOS ESTADÍSTICOS QUE REFLEJAN LA INCIDENCIA DEL FENÓMENO MIGRATORIO EN NAVARRA
- 1. El progresivo aumento de personas extranjeras en la Comunidad en los últimos años
- 2. Una población joven con una distribución por géneros muy diferente según el origen
- III. EL PLAN PARA LA INTEGRACIÓN SOCIAL DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN NAVARRA
- 1. Estructura, contenido y principales objetivos del Plan
- 2. Valoración general del Plan
- 3. La Comisión de Seguimiento del Plan
- IV. MEDIDAS SECTORIALES, CON ESPECIFICACIÓN DEL ÓRGANO RESPONSABLE DE SU EJECUCIÓN Y SEGUIMIENTO, ASÍ COMO DE LA NORMATIVA APLICABLE
- 1. Inserción laboral, regularización y formación
- 2. Educación
- 3. Vivienda.....
- 4. Salud.....
- V. OTROS ORGANISMOS ENCARGADOS DE GESTIONAR LA POLÍTICA AUTONÓMICA DE INMIGRACIÓN
- VI. ENTIDADES DE INICIATIVA SOCIAL (ONGS)

País Vasco

JIMENA LARROQUE

Becaria de Investigación, Universidad de Montpellier

- I. ALGUNAS NOTAS PREVIAS
- II. DATOS SOMEROS SOBRE LA POBLACIÓN INMIGRANTE
- III. LA ACTUACIÓN GUBERNAMENTAL: PVI 2003-2005, INSTRUMENTO BÁSICO DE LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN
- 1. Normativa básica que afecta a la inmigración
- 2. Plan Vasco de Inmigración: elaboración, evaluación y presupuesto
- 3. Intervención administrativa

- IV. MOVILIZACIÓN DE OTROS ACTORES
- 1. Intervención parlamentaria: debate sobre el PVI 2003-2005
- 2. ONGs y tercer sector en general
- 3. Foro para la integración y participación social de los ciudadanos inmigrantes en el País Vasco
- 4. Ararteko

TERCERA PARTE
Análisis sectoriales

Los derechos sanitarios de los inmigrantes

MÓNICA ARBELÁEZ

Doctora Investigadora de Derecho Constitucional, Universidad de Barcelona

- I. INTRODUCCIÓN
- II. LA PROTECCIÓN DE LA SALUD COMO DERECHO DEL INMIGRANTE
- 1. La accesibilidad de los inmigrantes al Sistema Sanitario
- 2. La regulación Autonómica
- III. ALGUNOS ELEMENTOS DIFERENCIALES QUE CONDICIONAN LA RELACIÓN DEL INMIGRANTE CON EL SISTEMA SANITARIO
- 1. Patologías típicas de los inmigrantes y algunos mitos sobre la materia
- 2. Aceptabilidad de la atención sanitaria a inmigrantes
- 3. Los profesionales sanitarios ante la inmigración. La relación médico/paciente inmigrante
- 4. Sobre-costos y sobre-carga del Sistema Sanitario
- IV. CONCLUSIONES

Asociacionismo y participación en la inmigración

ELIA MARZAL

Profesora de Derecho Constitucional, Esade-Universidad Ramón Llull

- I. INTRODUCCIÓN
- 1. Los derechos políticos como derechos de ciudadanía
- 2. La emergencia de nuevas formas de ciudadanía: el asociacionismo y la participación pública
- 3. El Estado de las Autonomías como marco de análisis
- II. ANÁLISIS: EL ESTABLECIMIENTO DE MECANISMOS DE ASOCIACIONISMO Y PARTICIPACIÓN
- 1. El fomento del asociacionismo
- 2. La integración en estructuras institucionales de participación ..
- III. VALORACIÓN: LA NEUTRALIZACIÓN DE LOS MECANISMOS DE ASOCIACIONISMO Y PARTICIPACIÓN

- 1. El fomento del asociacionismo
- 2. La integración en estructuras institucionales de participación ..
- IV. CONCLUSIÓN

Los menores inmigrantes no acompañados

ÁNGELES DE PALMA

Profesora Titular de Derecho Administrativo, Universidad de Barcelona

- I. INTRODUCCIÓN
- II. LA CONDICIÓN LEGAL DE MENOR. LA DETERMINACIÓN DE LA CONDICIÓN DE MENOR EN EL CASO DE LOS MENORES INMIGRANTES NO ACOMPAÑADOS
- III. EL MARCO LEGAL DE PROTECCIÓN DE LOS MENORES INMIGRANTES NO ACOMPAÑADOS EN SU CONDICIÓN DE MENORES
- 1. El alcance general de la protección pública a los menores. El principio de no discriminación
- 2. La actuación administrativa protectora
- IV. EL MARCO LEGAL DE PROTECCIÓN PÚBLICA DE LOS MENORES INMIGRANTES NO ACOMPAÑADOS EN SU CONDICIÓN DE EXTRANJEROS
- 1. La regularización de la situación de los menores inmigrantes tutelados por la Administración: el permiso de residencia, el permiso de trabajo y la obtención de la nacionalidad
- 2. La repatriación de los menores inmigrantes no acompañados ..

